

## Bilan évaluatif sur la période 2015-2024

# Atelier thématique « Urbanisme, paysage, patrimoine, aménagements »

*Objectif stratégique de la Charte 2.2 : Participer à l'aménagement régional en valorisant et en préservant nos paysages et nos patrimoines*

## Synthèse de l'atelier thématique du 24 avril 2025 à Thiaucourt

### 1. Les objectifs opérationnels de la Charte

**2.2.1 : ADOPTER UNE GESTION CONCERTÉE ET DIFFERENCIÉE DE L'ESPACE, LIMITANT L'EXTENSION URBAINE, RESPECTUEUSE DE NOS PATRIMOINES ET CRÉATRICE DE RICHESSES**

**2.2.2 : RENFORCER L'ATTRACTIVITÉ DU TERRITOIRE AU TRAVERS DE PROJETS INNOVANTS ET PROSPECTIFS**

**2.2.3 : VALORISER ET PRÉSERVER LES PAYSAGES, LES VILLAGES ET LES PATRIMOINES CULTURELS**

### 2. Les réalisations les plus significatives du Parc en lien avec les partenaires sur la période 2015-2024

#### ACCOMPAGNEMENT DES COLLECTIVITÉS POUR UN URBANISME DURABLE

- **Accompagnement des collectivités locales dans l'élaboration de documents d'urbanisme, de planification et de schémas** (SRADDET, SCOT, PLU, PLUi, Schéma des carrières...) pour une compatibilité avec les mesures de Charte du Parc et avis réglementaires.
- **Organisation d'ateliers de sensibilisation des communes pour des projets d'urbanisme visant à la sobriété foncière, à la désartificialisation et à la renaturation des sols.**
- **Réalisation d'études de requalification du patrimoine bâti vacant et des espaces publics de Fénétrange** conduits par des enseignants-chercheurs et des étudiants en architecture et urbanisme.

#### CONSEILS ET APPUI A LA RÉALISATION DE PROJETS URBAINS, D'AMÉNAGEMENT OU D'INFRASTRUCTURES

- **Accompagnement des communes sur des aménagements paysagers de villages.**
- **Accompagnement des collectivités et acteurs privés pour l'aménagement de sites patrimoniaux et d'équipements touristiques** (sites patrimoniaux de 1870, tour du lac de Madine, Base de Chambley, hébergements touristiques...).
- **Conception et animation d'un programme de gestion écologique des villages** Réalisation de **chantiers participatifs** à Vandelainville et Gorze / **Plan-Guide** pour l'aménagement du site du « Fond de la Gueule » à Gorze/ **Conception d'aménagements d'espaces publics où le végétal est au cœur du projet** (Buxières-sous-les-Côtes, Sponville et Génicourt-sur-Meuse).

## Bilan évaluatif sur la période 2015-2024

- **Accompagnement des collectivités et des acteurs privés sur les projets d'infrastructures et d'aménagements** pour une recherche de la qualité environnementale, paysagère et architecturale, et porter des avis réglementaires sur la compatibilité des projets avec la Charte du Parc (cahier des acteurs sur le projet de l'A31 bis, ligne électrique RTE Vandières-Void, énergies renouvelables, carrières, défrichements, antennes relais...).

### VALORISATION ET PRÉSERVATION DES PAYSAGES ET DU PATRIMOINE BÂTI

- **Organisation de résidences d'architecture et de paysages pour la valorisation du patrimoine bâti vacant et l'aménagement d'espaces publics** sur les communes de Réchicourt/Moussey, Pagny-sur-Moselle, Dieulouard, Fénétrange, Fresnes-en-Woëvre.
- **Mise en œuvre d'un programme d'accompagnement des acteurs locaux pour la maîtrise de la publicité extérieure et l'amélioration de la signalétique** (conception de guides pratiques, réalisation de signalisation d'information locale, suivi de règlements locaux de publicité, conseils auprès des collectivités et acteurs économiques).

### EN COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE :

- **Mise en œuvre d'un programme INTERREG de coopération transfrontalière d'accompagnement technique et financier** (à hauteur de 320 000 € de fonds européens et régionaux) **pour la restauration et la valorisation des murs en pierres sèches** : inventaire des ouvrages existants et de la biodiversité, formations à la technique de restauration pour les professionnels et les habitants, travaux de restauration par entreprise, aménagement d'un site régional « vitrine de la pierre sèche » à Dieulouard, publication de guides pratiques et brochures pour un montant de fonds européen et régionaux.
- **Coordination d'un programme INTERREG de coopération transfrontalière d'accompagnement technique et financier** (PnrL Chef de file) **sur l'évolution des paysages face au changement climatique** (observatoire photographique des paysages, outils participatifs pour imaginer les paysages de demain, mise en valeur de points de vue et de belvédères...).

## 3. Les partenaires

Etat\*(DREAL, DDT, SDAP), Région Grand Est\*, Communes\*, Communautés de communes\*, Départements,\*Union Européenne, SCoT/ Pays/ PETR, CAUE, CEREMA, Parcs naturels du Grand Est, de Wallonie et du Luxembourg, Ecoles d'architecture de Nancy, de Bretagne, de Paris-Val de Seine, Ecoles du paysage de Versailles et de Lille, Universités de Lorraine (LOTERR) et de Paris-Diderot, Collectif des paysages de l'après pétrole, RTE, Association des Artisans bâtisseurs en pierres sèches, Education nationale (écoles élémentaires), EPL Courcelles-Chaussy, Associations « Mémoire et Patrimoine », « Sonneurs de la Côte », « Torcol », Fondation du Patrimoine, Agence Wallonne du Patrimoine, Etudes et chantiers Lorraine, Conservatoire botanique de Nancy, Jardin botanique de Nancy, CNFPT/ Ecomusée de Hannonville sous les Côtes/ Cités des paysages (54)/ Réserve de biosphère transfrontalière Vosges du Nord-Pfälzerwald, Architectes, Urbanistes, Paysagistes.

(\*)Partenaires signataires de la Charte

## Bilan évaluatif sur la période 2015-2024

### 4. Les chiffres clés du territoire sur la période 2015-2024

- **5 intercommunalités (PLUi), 24 communes individuelles (PLU) et 4 territoires SCoT** accompagnés dans l'élaboration de leurs documents d'urbanisme et de planification.
- **82 % des communes du territoire couvertes par un document d'urbanisme** (PLU, PLUi, carte communale) ou de planification (SCoT).
- **45 élus et acteurs locaux participants aux ateliers d'urbanisme** (nov 2023) visant à la sobriété foncière, à la désartificialisation et à la renaturation des sols.
- **5 communes bénéficiaires de résidences d'architecture et de paysages** (12 architectes et urbanistes associés).
- **33 communes accompagnées par le Parc sur les projets d'aménagements paysagers des villages.**
- **103 projets d'infrastructures et d'aménagements** suivis ou accompagnés par le Parc, dont 50 avis réglementaires.
- **5 communes bénéficiaires d'une signalisation d'information locale et 25 acteurs locaux** (collectivités et entreprises) accompagnés pour la maîtrise de la publicité extérieure et la signalétique.
- **25 km de murs en pierre sèche inventoriés, 15 chantiers de restauration d'ouvrages** en pierre sèche réalisés par entreprise, **30 chantiers de formation** au bénéfice de **110 habitants et 20 professionnels.**

### 5. Les points forts/difficultés rencontrées

*(Synthèse croisée partenaires et Parc)*

#### POINTS FORTS

- **Le rôle d'accompagnement et d'expertise du Parc est reconnu**, notamment pour la réalisation des documents de planification, la sobriété foncière, les projets d'aménagement des communes.
- **Les missions d'accompagnement des collectivités** (notamment des intercommunalités) pour une prise en compte des dispositions de la Charte dans les documents de planification évoluent, avec un rôle du Parc anticipé, dès la phase d'élaboration du cahier des charges des études préalables (exemple de la CC Côtes de Meuse).
- **La prise de compétence Urbanisme / PLUi** par certaines intercommunalités a amélioré

#### DIFFICULTES RENCONTRÉES

- **Une communication des actions du Parc et un renforcement de la concertation** est souhaitée pour une meilleure coordination avec les collectivités locales et les partenaires.
- **On constate une forte disparité géographique sur le territoire en termes de couverture des communes en documents d'urbanisme.** Certaines d'entre elles, étant encore au RNU, ne bénéficient ni d'un SCOT, ni d'un PLU.
- **Les milieux herbacés sont en recul sur l'ensemble du territoire sur la période 2010-2021, avec néanmoins des différences marquées selon les unités**

## Bilan évaluatif sur la période 2015-2024

**la couverture du territoire en documents d'urbanisme** (82 % des communes en 2022).

- **Une limitation de la consommation foncière, par rapport à la période de la précédente Charte, est observée dans une grande majorité des communes identifiées comme « à forte sensibilité foncière ».** Des initiatives pilotes ont été engagées par les acteurs du territoire en faveur de la désartificialisation, de la désimperméabilisation et de la renaturation des sols, à l'instar de l'appel à projet AMI ZAN, dont la Communauté de Communes Mad et Moselle a été lauréate.
- **Le Parc a expérimenté de nouvelles approches participatives pour accompagner la réhabilitation du patrimoine bâti vacant et la limitation de la consommation foncière (résidence d'architecture et de paysage, ateliers hors les murs, etc.) ou l'aménagement des villages (chantiers participatifs avec l'École du paysage de Versailles).**
- **Des projets de revitalisation de centres-bourgs ont été engagés dans plusieurs bourgs-relais du territoire** grâce au concours de dispositifs financiers nationaux, régionaux et départementaux.
- **Le territoire du Parc abrite des paysages et un patrimoine remarquable** qui constituent un atout pour l'attractivité du territoire.
- **Le Parc a acquis une expertise technique et une reconnaissance de la part des acteurs publics et privés pour l'accompagnement de la maîtrise de la publicité extérieure.**
- **L'engagement du Parc dans la coordination d'un projet de coopération transfrontalière sur l'évolution des paysages liés au**

**paysagères**, la Plaine de la Woëvre, la Côte de Bride et Koeking, les Côtes de Meuse et le Pays des Etangs subissant les baisses les plus marquées. **Les Vergers sont en diminution sur la plupart des unités paysagères**, sauf dans la Vallée de la Meuse et la Vallée de la Seille.

- **Malgré l'élaboration de stratégies paysagères**, notamment de plans de paysage sur certains territoires, **l'enjeu de la préservation et de la valorisation de la qualité des paysages n'est pas suffisamment reconnu comme un facteur d'attractivité** ; Dans les projets d'aménagements et d'infrastructures, cet enjeu n'est pas souvent considéré comme prioritaire.
- **Les objectifs de production d'énergies renouvelables**, élaborés par exemple dans les PCAET, **n'intègrent pas d'approches de localisation des projets d'infrastructures en fonction des enjeux paysagers du territoire.** Une planification des énergies renouvelables avec une meilleure prise en compte des paysages est recommandée.
- **Les séquences ERC mises en place dans les études d'impact n'intègrent que très rarement les enjeux de paysage dans les mesures compensatoires.**
- **Les porteurs de projets d'aménagement ou d'infrastructures intègrent d'autant plus difficilement les préconisations de qualité architecturale, paysagère ou patrimoniale de la Charte** qu'ils n'ont pas engagé d'échanges en amont de l'élaboration de leurs projets avec les services du Parc.
- **Certaines infrastructures, comme les antennes relais à l'initiative d'opérateurs**

## Bilan évaluatif sur la période 2015-2024

**changement climatique est une opportunité** pour mieux accompagner les acteurs locaux sur les enjeux de la transition énergétique et imaginer collectivement les paysages de demain.

- **L'animation du programme de coopération transfrontalière « Pierre sèche dans la Grande Région » a permis de faire reconnaître l'intérêt patrimonial et écologique des ouvrages en pierre sèche, en tant que composantes paysagères du territoire.** Les savoir-faire acquis par les professionnels et les habitants pour restaurer progressivement ce patrimoine local vernaculaire permettent l'émergence d'une nouvelle filière d'éco-construction.

**privés, ne sont pas soumises à des avis réglementaires sur l'intégration paysagère.**

- **L'importance des évolutions technologiques constatées au cours de la décennie écoulée sur les infrastructures d'énergies renouvelables** (augmentation de la taille des mats éoliens, **développement de l'agrivoltaïque**, sites de stockage d'énergie...) et de communication (antennes de téléphonie 5G...) **implique la mise en place d'une veille technologique et une adaptation des recommandations du Parc pour un respect de la qualité paysagère et environnementale.**
- Dans le contexte du changement climatique **une vigilance particulière doit être menée sur le rôle et la qualité des sols et l'adaptation des paysages**
- Hormis quelques actions fortes sur des thématiques ciblées, comme la valorisation et la préservation des murs en pierre sèche, **l'action du Parc s'est très peu concentrée, lors de la première partie de la Charte, sur la connaissance et la valorisation du patrimoine et l'architecture vernaculaire**

## 6. Les priorités pour la fin de Charte

### PRIORITÉS ET ACTIONS ENVISAGÉES PAR LE PARC :

- **Sensibiliser et accompagner les acteurs sur les enjeux de l'évolution des paysages liés à la transition énergétique et à l'adaptation au changement climatique :**
  - Créer un observatoire photographique des paysages.
  - Animer des démarches participatives d'aide à la décision pour la localisation des infrastructures d'énergies renouvelables (EnR) en cohérence avec les enjeux paysagers et de biodiversité (outil Étape Paysage, maquettes numériques 3D, etc.).

## Bilan évaluatif sur la période 2015-2024

- Mettre en place une veille sur les évolutions liées au changement climatique et aux risques naturels.
- Élaborer des scénarios d'évolution des paysages.
- Prendre en compte les évolutions technologiques des infrastructures afin d'adapter les recommandations à ces transformations.

*Synthèse des recommandations et/ou propositions d'actions à mettre en œuvre formulées par les participants lors de l'atelier :*

- Tenir l'objectif de non-installation d'éoliennes sur les Côtes.
- Limiter l'installation de parcs photovoltaïques en zone agricole.

### ➤ Poursuivre l'accompagnement des territoires dans l'élaboration de documents d'urbanisme et de planification :

- Sensibiliser et accompagner en priorité les communes et les intercommunalités non dotées de PLU(i) ou de SCoT.
- Intégrer dans les PLUi des orientations d'aménagement et de programmation (OAP) thématiques sur la trame verte et bleue (TVB) et encourager la réalisation d'OAP sur les paysages et le patrimoine (impliquant la participation rédactionnelle du Parc).

*Synthèse des recommandations et/ou propositions d'actions à mettre en œuvre formulées par les participants lors de l'atelier :*

- Travailler sur la densité résidentielle villageoise et la sobriété foncière.
- Inciter les communes de la Multipôle Sud 54 à se rapprocher du SCoT pour un accompagnement sur le bâti rural.

### ➤ Accompagner et promouvoir les projets d'aménagement des communes qui favorisent la désimperméabilisation et la désartificialisation des espaces publics en lien avec les partenaires concernés

*Synthèse des recommandations et/ou propositions d'actions à mettre en œuvre formulées par les participants lors de l'atelier :*

- Renforcer l'accompagnement des communes sur cet objectif et les aides à cibler les secteurs les plus propices.
- Recenser les projets des communes lors de la prochaine mandature.
- Réaliser un guide des bonnes pratiques.
- Imaginer une version des résidences d'architecture et de paysage centrée sur les projets de désimperméabilisation et de désartificialisation des espaces publics.

### ➤ Renforcer le rôle de pilote et d'accompagnement du Parc sur les enjeux de connaissance, sensibilisation, valorisation et de préservation du patrimoine bâti :



## Bilan évaluatif sur la période 2015-2024

- Enrichir la connaissance du patrimoine bâti grâce à la réalisation d'un inventaire.
- Participer à l'animation des Journées du Patrimoine

*Synthèse des recommandations et/ou propositions d'actions à mettre en œuvre formulées par les participants lors de l'atelier :*

- Être davantage présent sur l'architecture vernaculaire des villages pour préserver l'identité lorraine tout en acceptant les évolutions modernes.
- Former les instructeurs d'urbanisme au patrimoine local
- Renforcer les OAP et règlement des PLUi sur les formes de façades, les couleurs, les matériaux et les formes urbaines
- Organiser des visites commentées de villages

### ➤ Accompagner les collectivités dans la mise en œuvre de leur nouvelle compétence réglementaire relative à la maîtrise de la publicité extérieure :

- Partager les savoir-faire acquis et les outils développés par le Parc pour soutenir les acteurs privés et publics dans l'amélioration de la signalétique et la gestion de l'affichage publicitaire.

### Niveau d'adhésion des participants selon les priorités (gommettes positionnées/priorité)

NB : Chaque participant à l'atelier était invité à positionner 3 gommettes sur les priorités les plus essentielles

Priorités	Gommettes	Niveau d'adhésion
Poursuivre l'accompagnement des territoires dans l'élaboration de documents d'urbanisme et de planification	7	Très forte adhésion ✓✓✓✓
Sensibiliser et accompagner les acteurs sur les enjeux de l'évolution des paysages liés à la transition énergétique et à l'adaptation au changement climatique	6	Bonne adhésion ✓✓✓
Renforcer le rôle de pilote et d'accompagnement du Parc sur les enjeux de connaissance, sensibilisation, valorisation et de préservation du patrimoine bâti	3	Moyenne adhésion ✓✓
Accompagner et promouvoir les projets d'aménagement des communes qui favorisent la désimperméabilisation et la renaturation des espaces publics en lien avec les partenaires concernés	2	Faible adhésion ✓✓

## Bilan évaluatif sur la période 2015-2024

Priorités	Gommettes	Niveau d'adhésion
Accompagner les collectivités dans la mise en œuvre de leur nouvelle compétence réglementaire relative à la maîtrise de la publicité extérieure		Pas de priorité exprimée ✖